

ข้อกำหนดการจ้างที่ปรึกษา โครงการจ้างที่ปรึกษาประเมินผลนโยบายส่งเสริมการลงทุน

1. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศผ่านการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีความสำคัญต่อประเทศในแต่ละยุคของการพัฒนา ซึ่งนอกจากจะมีส่วนช่วยเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) แล้ว สำนักงานฯ ซึ่งมีคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนยังมีส่วนสำคัญในการกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศอีกด้วย

หลังจากเริ่มใช้นโยบายส่งเสริมการลงทุนใหม่เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2558 คำขอรับการส่งเสริมการลงทุนโดยรวมลดลง เนื่องจากประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุนมีจำนวนลดลง เช่นเดียวกับสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษีอากรที่ลดลงสำหรับกิจการที่ใช้แรงงานเข้มข้นหรือกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นต่ำ อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมการลงทุนในกิจการเป้าหมาย อาทิเช่น เศรษฐกิจดิจิทัล ศูนย์กลางธุรกิจระหว่างประเทศ การส่งเสริมวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็นต้น มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ แสดงให้เห็นว่า ทิศทางการส่งเสริมการลงทุนได้เปลี่ยนแปลงไป โดยมุ่งเน้นการให้การส่งเสริมการลงทุนในกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงมากขึ้น ดังนั้น การประเมินผลการส่งเสริมการลงทุนจึงต้องคำนึงถึงทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมและโครงสร้างอุตสาหกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปและครอบคลุมถึงการวิเคราะห์อุตสาหกรรมรายสาขาเชิงลึกทั้ง 7 หมวดอุตสาหกรรมที่ สำนักงานฯ ให้การส่งเสริม ซึ่งได้แก่

- (1) เกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร
- (2) แร่ เชรามีคส์ และโลหะขั้นมูลฐาน
- (3) อุตสาหกรรมเบา
- (4) ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องจักร อุปกรณ์ขนส่ง
- (5) อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์
- (6) เคมีภัณฑ์ พลาสติก และกระดาษ
- (7) กิจการบริการและสาธารณูปโภค

นอกจากนี้เป็นที่ชัดเจนว่าการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและซับซ้อนของเศรษฐกิจโลกในปัจจุบันได้ส่งผลต่อการเคลื่อนย้ายการลงทุนในภูมิภาคต่างๆของโลกและส่งผลต่อการลงทุนในประเทศไทยทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณค่าอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงจัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบของสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนที่มีคุณภาพเพื่อติดตามเฝ้าสังเกตการเปลี่ยนแปลงเชิงเศรษฐกิจของโลกที่อาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนไทยซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการรับมือการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

2. วัตถุประสงค์

2.1 รวบรวมและตรวจสอบข้อมูลผลจากการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558 ใน 7 หมวดอุตสาหกรรม ได้แก่

1. เกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร
2. แร่ เซรามิกส์ และโลหะขั้นมูลฐาน
3. อุตสาหกรรมเบา
4. ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องจักร อุปกรณ์ขนส่ง
5. เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์
6. เคมีภัณฑ์ พลาสติก และกระดาษ
7. บริการและสาธารณูปโภค

2.2 วิเคราะห์สถานการณ์ของการส่งเสริมการลงทุนและภาพรวมของกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558

2.3 วิเคราะห์ผลจากการได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนที่มีต่อการดำเนินงานของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558

2.4 ทบทวนและพัฒนาแบบจำลองเพื่อประเมินผลความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับส่งเสริมและวิธีการในการนำแบบจำลองไปใช้ในการประเมินผลจริง

2.5 ประเมินความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558

2.6 จัดทำแนวทางและบทวิเคราะห์เพื่อประเมินผลการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

2.7 จัดทำบทความด้านเศรษฐกิจการลงทุน เช่น ผลกระทบสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย เป็นต้น เพื่อนำไปปรับใช้กับการประเมินผลนโยบายส่งเสริมการลงทุนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

2.8 เสริมสร้างทักษะให้เจ้าหน้าที่ในด้านการประเมินผลนโยบายการลงทุนและการวิเคราะห์ผลกระทบสถานการณ์เศรษฐกิจที่มีต่อการลงทุนไทย

3. ขอบเขตการศึกษา

3.1 ติดตาม รวบรวมและตรวจสอบความถูกต้อง รวมทั้งบันทึกข้อมูลผลการดำเนินการของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามแบบ ตส. 310 ปี 2558 ไม่น้อยกว่า 3,000 บริษัท

3.2 ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลจากฐานข้อมูลของสำนักงาน อาทิเช่น

- ข้อมูลการลงทุน เช่น มูลค่าเงินลงทุนรวมของโครงการ มูลค่าเครื่องจักรวงเงินสูงสุดที่จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล จำนวนแรงงาน ทุนจดทะเบียน อัตราส่วนผู้ถือหุ้น เป็นต้น
- ข้อมูลในขั้นเปิดดำเนินการ เช่น มูลค่าเงินลงทุนรวมของโครงการ มูลค่าเครื่องจักรวงเงินสูงสุดที่จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล จำนวนแรงงาน ทุนจดทะเบียน อัตราส่วนผู้ถือหุ้น เป็นต้น

- ข้อมูลในชั้นยื่นขอใช้สิทธิและประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เช่น มูลค่าภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ใช้สิทธิฯ เป็นต้น
- และข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากแหล่งข้อมูลอื่นๆ เช่น ข้อมูลการประเมินการสูญเสียรายได้ภาษีอากรของกระทรวงการคลัง การศึกษาที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ เพื่อมาประกอบการวิเคราะห์ที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3.3 ประมวลผลและวิเคราะห์ผลการดำเนินการของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน โดยใช้ข้อมูลตามฐานข้อมูลในข้อ 3.1 - 3.2 และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทำการประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในด้านต่างๆ เช่น ด้านการเงิน การผลิต การจ้างงาน การสูญเสียรายได้ (ภาษีอากรที่ให้การยกเว้น) และรายได้ด้านภาษีอากรที่เรียกเก็บได้ของรัฐ รายได้จากการส่งออก การใช้วัตถุดิบในประเทศ การนำเข้าเงินตราต่างประเทศ มูลค่าเพิ่มของบริษัทในแต่ละหมวดอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยจะต้องนำข้อมูลของกลุ่มตัวอย่างมาใช้ประมาณการผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในด้านต่างๆ ข้างต้นของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนโดยรวม โดยแสดงให้เห็นถึงความสำคัญและความเชื่อมโยงของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนต่อเศรษฐกิจของประเทศ เช่น ผลของกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนต่อ GDP ของประเทศไทย เป็นต้น

3.4 สัมภาษณ์เชิงลึกบริษัทตัวอย่างไม่น้อยกว่า 30 บริษัท ใน 7 อุตสาหกรรม ได้แก่

1. เกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร
2. แร่ เซรามิกส์ และโลหะขั้นมูลฐาน
3. อุตสาหกรรมเบา
4. ผลิตภัณฑ์โลหะ เครื่องจักร อุปกรณ์ขนส่ง
5. เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์
6. เคมีภัณฑ์ พลาสติก และกระดาษ
7. กิจการบริการและสาธารณูปโภค

เพื่อนำผลการสัมภาษณ์มาประกอบการวิเคราะห์ผลการดำเนินการของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

3.5 ทบทวนและพัฒนา แบบจำลองการประเมินความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับการส่งเสริม และศึกษาวิธีการที่จะได้มาซึ่งข้อมูลที่เป็นต่อการประเมิน รวมทั้งประเมินความคุ้มค่าของการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558

3.6 จัดทำบทความด้านเศรษฐกิจการลงทุน ตลอดจนให้คำปรึกษาและถ่ายทอดองค์ความรู้ในการประเมินความคุ้มค่าให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

4. ขั้นตอนและวิธีการศึกษา

4.1 ทบทวนและศึกษาข้อมูลเบื้องต้นจากเอกสาร รายงานวิจัย และแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ

4.2 รวบรวม ประมวลผล วิเคราะห์ฐานข้อมูลของสำนักงานฯ และข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากแหล่งข้อมูลอื่น

4.3 สัมภาษณ์บริษัทตัวอย่างในแต่ละอุตสาหกรรมเป้าหมาย

4.4 วิเคราะห์ข้อมูล สรุปผลและจัดทำรายงาน

4.5 จัดอบรมเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้

5. ระยะเวลาดำเนินการ

9 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้างที่ปรึกษา

6. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

6.1 ฐานข้อมูลผลจากการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558 (ตส.310) ที่ถูกต้อง

6.2 รายงานวิเคราะห์สถานการณ์ของการส่งเสริมการลงทุน ภาพรวมของกลุ่มอุตสาหกรรม และ
รายงานวิเคราะห์ผลจากการได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนที่มีต่อการดำเนินงานของ
บริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558

6.3 แบบจำลองการประเมินผลความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนและรายงานผล
การประเมินผลความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับการส่งเสริม

6.4 แนวทางประเมินผลการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
และรายงานผลประเมินการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการ
ลงทุน

6.5 บทความด้านเศรษฐกิจการลงทุนอย่างน้อย 5 ฉบับ

6.6 เจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับถ่ายทอดองค์ความรู้ในการประเมินผลนโยบายและวิเคราะห์เชิง
เศรษฐกิจเกี่ยวกับสถานการณ์เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่มีต่อการลงทุนไทย

7. คุณสมบัติที่ปรึกษา

7.1 เป็นนิติบุคคลซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย

7.2 จดทะเบียนเป็นที่ปรึกษาในสาขาอุตสาหกรรม (Industry Sector) ของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา
กระทรวงการคลัง

7.3 นิติบุคคลที่จะเข้าเป็นผู้เสนอราคาต้องไม่อยู่ในฐานะซึ่งได้มีการระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อว่าเป็น
ผู้เสนอราคาที่ไม่ได้แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วน
ในสาระสำคัญ

7.4 นิติบุคคลที่จะเข้าเป็นผู้เสนอราคากับหน่วยงานของรัฐซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

7.5 คู่สัญญาต้องรับจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การรับจ่ายเงิน แต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่น
บาทคู่สัญญาอาจรับจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

7.6 เป็นผู้เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์นโยบายอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจการลงทุน

7.7 มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการ
ลงทุน

7.8 มีประสบการณ์ทำงานและผลงานเกี่ยวกับการวิเคราะห์นโยบายเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม

8. เกณฑ์การคัดเลือกที่ปรึกษา

ด้านเทคนิค	คะแนนเต็ม (100 คะแนน)
1. ข้อเสนอโครงการตามกรอบข้อกำหนดการว่าจ้างที่ปรึกษา โดยคำนึงถึง - แนวความคิด - การเก็บรวบรวมข้อมูล - วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล และหลักการประเมินผลนโยบาย - รูปแบบการดำเนินการ	40
2. แผนงานและแผนบริหารจัดการโครงการ	15
3. ประสบการณ์ทำงาน / ผลงานในอดีตในด้านการวิเคราะห์นโยบายอุตสาหกรรมและนโยบายการลงทุน โดยนำผลงานในอดีตที่เกี่ยวข้องในด้านนี้มานำเสนอ	20
4. คณะทำงานที่มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในด้านการวิเคราะห์เศรษฐกิจอุตสาหกรรม โดยหัวหน้าคณะทำงานต้องมานำเสนอข้อเสนอในการทำการศึกษารอง	25

8.1 คณะกรรมการจะพิจารณาให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิคของผู้ที่มายื่นซองทุกราย ทั้งนี้ผู้ผ่านการพิจารณาจะต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 โดยคณะกรรมการจะเลือกรายที่มีคะแนนข้อเสนอเทคนิคที่มีคะแนนสูงสุด เพื่อเปิดซองข้อเสนอด้านราคาและเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม หากเจรจาไม่ได้ผล จะพิจารณายกเลิกการเจรจากับผู้เข้าเสนอราคารายนั้น และเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของที่ปรึกษาที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่มีคะแนนรองลงมา และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสมสำหรับรายที่ไม่ผ่านการพิจารณา จะส่งคืนซองข้อเสนอด้านราคาโดยไม่เปิดซอง

8.2 ในการตัดสินใจคัดเลือกข้อเสนอด้านเทคนิคตามข้อ 8.1 ให้ถือว่าการตัดสินของคณะกรรมการถือเป็นเด็ดขาดและถึงที่สุดแล้ว ผู้ที่มายื่นซองข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ ไม่ได้

9. งบประมาณ

งบประมาณ 4,000,000 บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม

10. การส่งมอบงานและการจ่ายเงิน

จ่ายเงินงวดที่ 1 ร้อยละ 10 ของค่าจ้าง ภายหลังจากกรมการตรวจรับงานดังนี้

1. รายงานการเริ่มงาน (Inception Report) ประกอบด้วยแนวคิด ขอบเขตการศึกษา วิธีการศึกษา และแผนการดำเนินงานของโครงการในรายละเอียด จำนวนอย่างน้อย 15 ชุด

ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 1 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้
ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

จ่ายเงินงวดที่ 2

ร้อยละ 25 ของค่าจ้าง ภายหลังกรรมการตรวจรับงานดังนี้

1. รายงานความก้าวหน้า (Progress Report) ครั้งที่ 1 ประกอบด้วย

(1) ผลการตรวจสอบความถูกต้องและบันทึกข้อมูลตามแบบ ตส. 310 ปี 2558
ไม่น้อยกว่า 3,000 บริษัท

(2) บทความด้านเศรษฐกิจการลงทุนอย่างน้อย 2 ฉบับ

ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 3 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้
ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

จ่ายเงินงวดที่ 3

ร้อยละ 25 ของค่าจ้าง ภายหลังกรรมการตรวจรับงานดังนี้

1. ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ประกอบด้วย

(1) รายงานวิเคราะห์สถานการณ์ของการส่งเสริมการลงทุน ภาพรวมของกลุ่มอุตสาหกรรม
และรายงานวิเคราะห์ผลจากการได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนที่มีต่อการ
ดำเนินงานของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นในปี 2558

(2) แบบจำลองการประเมินผลความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

(3) บทความด้านเศรษฐกิจการลงทุนอย่างน้อย 3 ฉบับ

ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้
ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

จ่ายเงินงวดที่ 4

ร้อยละ 40 ของค่าจ้าง ภายหลังกรรมการตรวจรับงานดังนี้

1. รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) 15 ชุด (เอกสารสี่) ประกอบด้วย

(1) ผลการตรวจสอบความถูกต้องและบันทึกข้อมูลตามแบบ ตส. 310 ปี 2558
ไม่น้อยกว่า 3,000

(2) รายงานวิเคราะห์สถานการณ์ของการส่งเสริมการลงทุน ภาพรวมของกลุ่ม
อุตสาหกรรม และรายงานวิเคราะห์ผลจากการได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริม
การลงทุนที่มีต่อการดำเนินงานของบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนที่เกิดขึ้นใน
ปี 2558

(3) แบบจำลองการประเมินผลความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
และรายงานผลการประเมินผลความคุ้มค่าของโครงการที่ได้รับการส่งเสริม

(4) แนวทางประเมินผลการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากโครงการที่ได้รับการ
ส่งเสริมการลงทุนและรายงานผลประเมินการได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจาก
โครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

(5) รวบรวมบทความด้านเศรษฐกิจการลงทุนที่ได้เสนอแล้วในงวดที่ 2 และ 3

(6) รายงานผลการจัดอบรมถ่ายทอดองค์ความรู้

- (7) สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ
 - 2. บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) 20 ชุด (เอกสารสี)
 - 3. เอกสาร Presentation จำนวนอย่างน้อย 20 ชุด (เอกสารสี)
 - 4. ไฟล์รายงาน ผลงานตลอดโครงการบรรจุใน Flash Drive จำนวนอย่างน้อย 20 ชิ้น ประกอบด้วยข้อมูลดังนี้
 - (1) ข้อมูลที่ผ่านการตรวจสอบความถูกต้องเรียบร้อยแล้ว
 - (2) เนื้อหารายงานทั้งหมด ในรูปแบบ PDF Excel และ Word
- ให้ผู้ว่าจ้างภายใน 9 เดือน นับตั้งแต่วันที่ในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

11. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน